

# 保育所の待機児童

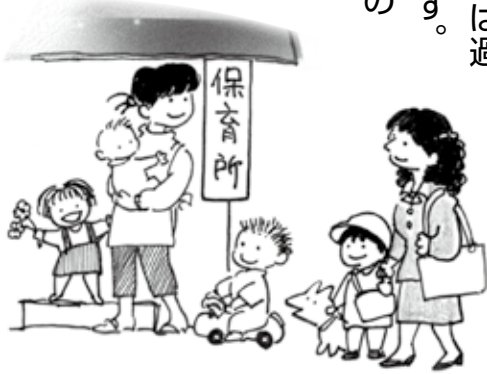
## 親の視点・子の視点

厚労省によると、保育所の待機児童

数は2年連続で増加し、増加率は過去最大の29・8%となっています。

保育所待機児童問題はこの数年の課題だったにもかかわらず、解消されていません。「弾力化」という言葉で定員を15〜25%

も超えた受け入れをしている保育所では、保育環境にも影響がでています。公立・私立を問わず、保育士に非正規雇用が増えていることも問題です。



### 預け先があれば働きたい！

保育所設置は市町村の役目ですが、特に都市部では土地の確保が難しく、新設も既設保育所の増設も難しい現状です。

新たに保育所を開設し定員を増やしても、待機児童は減るところか逆に増えてしまったという自治体も多々あります。「保育所整備が新たな需要を引き起こしている」ともいわれますが、景気が低迷するなか、預け先があれば働きたいという女性たちの思いは当然でしょう。潜在的な需要はまだ大きく、これが新たな待機児童を生み出しています。

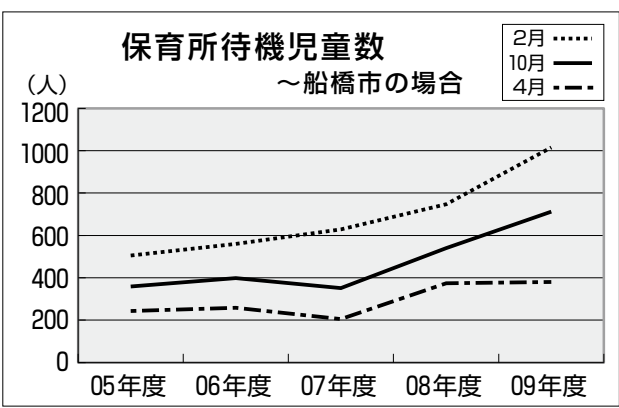
### 10年前の保育所はもっとゆったり

平成10年から始まった入所定員の弾力化。4月には定員の15%増まで、5月からは25%増まで、10月以降は25%を超えても入所を認めることができます。さらにこの4月からは、年度初めからの弾力的な運用が自治体判断で可能になりました。

しかしこれは、詰め込み保育という課題を生んでいます。廊下を保育

室に、トイレタイムに時間差をつくるなどの工夫で乗り切っているのが現状です。園児同士がぶつかる事故が増えたとの報告もあります。

このような状況は、大人の都合でしか保育問題が語られていない結果だと言えます。



### いろいろな工夫はされていくけれど

職場に保育所を設ける企業や預かり保育を実施する幼稚園も増えてきました。保育者が家庭で少人数の子どもを預かる「保育ママ」に補助をだす自治体もあります。

千葉市では幼稚園の空きスペースに保育所を設置するなど、すでにある施設の活用も検討しています。

町田市の「期間限定認可保育所」は、少子化で将来の保育需要が減ることをおそれ、保育事業への参入をためらう事業者の協力を得るためのしくみです。建設費や運営費を自治体が補助しますが、期限が切れた後、高齢者施設などに転用できます。

### パートタイム勤務の場合には？

「1週間3日間」「月曜から金曜までの午前中」このような働き方を希望する女性は多く、待機児童の親の半分がパート勤務者とも言われます。しかし、入所の優先順位はフルタイム勤務者より低くなってしまいます。「午前中」や「週3日」という預け方に適したしくみが今はあまりないのです。「一時保育」は出産や通院などの一時的な利用を想定しており、パート勤務も対象にはなっています。時間などの制約で利用しにくいのが実態です。

保育所を利用したい親の視点が保育サービスに反映されていないのは、大きな問題です。

### 整備基準の緩和も保育士としても心配...

国は全国一律の整備基準を、都市部に限り一定期間、緩和することを決めました。確かにこれで、認可保育所は設置しやすくなります。しかし、保育関係者や保護者からは、「保育の質の低下につながるかね」と懸念する声が大きくあがっています。

保育所運営費用のほとんどは人件費。つまり保育士などの給与を抑えるために、非正規雇用が増えているのも大きな問題です。保育所で働く保育士自身が、子どもを生み、育てながら働き続けることができない現実実は、大きな矛盾があります。

### 当事者の声を生かした制度を

本来、すべての子ども達は、陽光溢れるゆったりとした空間で、きめ細かな愛情に包まれて保育される権利を持っています。しかし、国が掲げる保育所基準は、戦後の保育に欠ける児童とその保護者に対して最低基準を示したものに過ぎません。

保育環境（広さ・保育士の人数・給食など）の質の確保を図りつつ、保育所を増やし、全国どこでも安心して、子どもを預けられるような制度の確立と予算の配分は、国の最優先課題です。

保育問題では何より保護者と子どもとの視点が重要です。ネットは当事者の意見を反映した政策提案を行っていきます。

2010.4

政治を変えるのは

# net

ネットです  
No.64

市民ネットワーク千葉県

〒260-0013 千葉県千葉市中央区中央4-10-11 アイビル6F  
TEL 043 (201) 1051 FAX 043 (223) 6651  
URL <http://www.ken-net.gr.jp>

# 年の県政

千葉県の2010年度当初予算が発表されました。森田知事にとって初めての本格的予算編成ですが、「暮らし満足度日本一をめざす」など、相変わらず派手なパフォーマンスが目立ちます。しかし、不正経理やかずさアカデミアパークの破たん、鬼<sup>き</sup>涙<sup>なだ</sup>山<sup>やま</sup>の山砂問題など、県政には難問山積。浮かれている場合ではありません。

## ふくれあがる借金

一般会計当初予算は1兆5334億8300万円。前年度とほぼ同じ規模ですが、県税が大幅な減収となり、臨時財政対策債で穴埋めをしています。

### 【歳入】

県税→6173億円（09年度より992億円減）  
地方交付税→1440億円（15億円減）  
臨時財政対策債→1830億円（630億円増）

大幅に増えた臨時財政対策債は、国が地方に払う交付税の肩代わりをするもので、将来全額が交付税措置されますが、借金に変わりはありません。

### 【県債残高（借金）】

2010年度末の県債残高は2兆6500億円（県民一人当たり43万2千円）となる見込みで、昨年より1474億円も増加しています。

森田知事は就任直後「自分のときには借金は増やさない！」と豪語しましたが、早くも公約違反です。

### 【歳出（事業）】

#### ◆子ども医療費無料化 38億7000万円

現在の就学前から小学校3年生まで拡大されます。親にとっては朗報ですが、実は今回の予算措置は、2010年12月と1月の2か月分のみ。その後は財源をどこから捻出できるのか、大変疑問です。

#### ◆アクアライン社会実験 15億円

千葉県は12年間も貯金（財政調整基金）ゼロが続いていましたが、昨年度の国からの臨時交付金が余り、やっと16億円の貯金ことができました。と思ったら、直後にアクアライン社会実験（800円化）に、15億円も回してしまったのです。昨年10億円投入しています。相変わらず、対岸の東京・神奈川には、一銭の負担も求めていません。

アクアラインが、千葉県活性化の起爆剤になるというのが知事の持論ですが、観光客は宿泊よりも日帰り客が増え、企業誘致もままなりません。

#### ◆ハッ場ダム建設 21億2700万円

昨年、前原大臣がハッ場ダム中止を明言したのに、千葉県は本体工事分まで予算計上しました。初めから「不用額」になる可能性の高い予算を計上するなど、やってはならないことです。

#### ◆道徳教育 200万円

森田知事は熱心に「愛国心と道徳」の強化を進めています。今年には会議費ですが、千葉県独自の副教材を作り、いずれは「新しい歴史教科書」採択へ、という思惑がありあり。

#### ◆NPO関連事業 3360億円

前年6460万円がなんと半減。しかも、NPO活動推進課そのものがなくなりました。どうなる市民活動！ここで市民活動を減速させてはいけません。

森田県政は「県民参加と情報公開」を大幅に後退させました。市民ネットは今後も粘り強く、異議を唱えていきます。

### 第三セクター 「かずさアカデミアパーク」 破綻で県民負担60億円

1月25日、県開発の拠点の一つ、木更津、君津両市にまたがる研究開発都市「かずさアカデミアパーク」の中の第三セクター（株）かずさアカデミアパーク（ホテル、スポーツ施設など）が千葉地裁に民事再生法の適用を申請しました。これに伴う県の損失は60億円です。

#### ●破綻したのは全体計画の一部分

名称が同じなので混同しやすいのですが、今回経営破たんしたのは、かずさアカデミアパーク全体構想278haの中の一施設です。国際的水準の研究開発拠点である「かずさアカデミアパーク構想」に対して、県はすでに1100億円をつぎ込んでいます！

この全体計画のなかで県土地開発公社が購入した土地は、バブル崩壊前に土地を買い占めて経営難に陥っていたJ・D社（ジャパン・デベロップメント、新日鉄子会社）のもの。当時の沼田県政による救済策との批判もあります。



#### ●不正経理とアカデミアパーク

##### 同じ根に咲くあだ花

企業立地は進まず、DNA研究所や今回破綻した前記の施設等何とかが埋めたものの、民間の研究拠点向けに準備した149haのうち66haは、未利用のままです。

アカデミアパーク問題といい、県庁の不正経理問題といい、そのルーツは5期20年の沼田県政にあります。県官僚と手を組んで、チェック機

一地権者の山林3.7haを買い上げるために41億円も支払っていた事例も判明しました。  
また、地権者が売らないといった89haに対し、千葉県は60年間の賃借契約を結び、540円/m<sup>2</sup>固定資産税+都市計画税を払い続けていることもわかっていきます。何度か特定調停を行い、今は減額されていますが、相変わらず賃料は税金から払われています。その金額は当時、年間5億円超！これまでの19年間で127億円（権利金含む）がつぎ込まれてきました。年間1千万円以上地代を受け取っている地権者が今も多くいます。  
今回破綻したホテルなどの施設は、開業以来18年間赤字を出し続けてきました。経営手法がいかにもお役所仕事のことも聞き取り調査でわかりました。

不正経理の実態が明るみに出た千葉県、その規模は不名誉な日本一で

も客観的な証拠です。しかし2月議会では「02年以前にも不適正処理があったと推測されるが、帳簿もないので全庁的な調査は困難。」という部長答弁で幕引きを図ろうとしている

林班ほかからの山砂採取のために土石審議会を開いて欲しい」という趣旨の請願が出され、自民、公明の賛成多数で土石審議会が開催されることになりました。これまでの土石審

# どうなる? どうする? 今

「全庁調査で膿を出し切る」と明言した森田知事ですが、これまでの調査は納得できるものではありません。議会の特別調査委員会も仕切るのは自民党。不十分な県の調査を「おおむね」とまとめるなど、「早く蓋をしよう」と躍起になっていま

## ●適正と証明できない22億円

真相解明には、県庁と取引していた業者の帳簿が絶対に必要ですが、帳簿を提出しない業者も多く、支出を証明できない22億8千万円は不適正支出と判断すべきです。また、県はこれらの業者に何のペナルティも科さず、今までのどおりの取引をしています。将来、手を変えた不正の温床になることが懸念されます。



## ●2002年度以前は調査困難?

2002年度以前については、帳簿類が残っていないという理由で調査がされていません。「客観的な証拠があれば調査する」と総務部長は発言していますが、03年度当初で判明した約3億4千万円のプール金は、客観的な証拠であり、複数の部署から出てきた02年度以前の金券や旧札

ます。

## ●内部告発

2月議会の開会直前、市民ネット会派にA4で7ページに及び職員からの内部告発文が届きました。そこには、5期20年間の沼田県政時代から続く不正な経理操作、生み出された裏金の信じがたい使い道、ばれそうになれば文書保存規程を短く変えて証拠を破壊、現在もトップの地位に居並ぶ責任者の実名などが、詳細に書かれていました。

議会でも「この告発文書の調査をすべき」と知事に迫りましたが、知事は無言。代わりに総務部長が「一部調査が必要なものがあつたが、県の内部調査です。不正はないと確認している」と答弁しただけで終わりました。

昨年12月議会では「1997年に起きた内部告発に真摯に対応していれば、今のような深刻な不正は回避できたと思う。」と答弁したはずなのに、総務部長は前言を翻したわけです。

これらの経過を市民の目からみれば「灰汁(あく)」だけを掬って、「悪」が残ったような気分。膿も根っこが残っていると、また出てきます。知事の「膿を出し切る」の言葉を有言実行で示してほしいものです。

## ●20数年ぶりの土石採取審議会

千葉県富津市にある鹿野山に連なる「鬼沼山国有林」の土は、良質な山砂です。

2008年9月、「鬼沼山同業会6社」から県議会へ「国有林104

議会は「県の発展に関連のある公共性の高いプロジェクトに土砂を使用すること」等を条件としていましたが、今回は業界団体が企業利益のため開発許可を求めたものです。



## ●問題だらけの審議会

審議会の委員(15人)構成は、学識経験者のほか、業界関係者、県議4(請願の紹介議員が委員)、県職員。昨年第一回の審議会が開かれ、その後、現地視察を経て2月に3回目が行われました。

当日は「同業会」から出された採取計画書と、反対する市民の会から提出された資料を元に論議しました。会議は積極的に賛成する立場の県議の発言に終始し、学識経験者は意見を求められたら発言をするといった状況でした。しかし画期的だったのは、反対側の意見書をもとに議論がなされ、「ほとんどそのとおりだ」と学識経験者たちが認めたことでした。また、県は当面該当する巨大プロジェクトはないとの見解も示しました。

森田知事は選挙のとき公開質問状にはっきりと「反対である」と答えています。有言実行で、鬼沼山を守ってほしい、と切に願います。

## 市民の時間 civil time

### 念願のコンサート ~桜の木の下で

(有風の駅舎 井上久美子

た。そうか、私も八街市民でした。いろいろなことをやってきました。お祭りが好きで、音楽会が好きで、みんなの喜ぶ姿を見るのが好きで、開拓が好き…。協同村作りに手を挙げて、密林を開拓して、宿泊施設「風の村」づくりに関わった時から八街に住み、18年が立ちました。人は、田舎暮らしとも言います。晴耕雨読と言えば格好もつくのでしようが、杉の木の皮を剥いで丸太小屋を造ったり、あちこちの土を掘ったり、時に空を見ながらパソコンに向かっていたり。仕事は、内モンゴルへの旅の企画を7年やって、94人の日本人を草原にご案内しました。が、昨年で区切りになりました。なぜなら、すぐ側に、馬頭琴奏者のブルグッドさん一家が引っ越してきて、この界限がモンゴル村の様になったから。

夫も定年になり、「皆でやること」は、「？」と考えていた。昨年、念願の『桜の木(花)の下で』コンサートです。還暦からの出発であり、夢の実現でしょうか?

4月10日(土)のちよっと贅沢な花見に、是非、お越し下さい。

●聞き取り調査でわかる驚きの事実  
そもそもなぜ、房総半島のこの場所第一級の研究都市なのでしょう?市民ネットはこれまで現地での聞き取り調査を重ね、数年前から「早く手をひくべき」と主張してきま

能をまったく発揮してこなかった議会の責任も厳しく問われるべきです。第3セクターが破綻しても県官僚や議会の隠蔽体質は何も変わっていません。沼田県政時代の過去の情報も含め、県民に公開すべきです。県の健全化には情報公開の徹底が喫緊の課題です。



# 四街道市議 補欠選挙結果

## 当選 大谷順子 16,235票

念願の複数化を果たすことができました。

# 野田市議会議員選挙 5/23 投票日

今だから市民ネット 手創りの市民自治を！



### 小室みえこ

新人

私は04年から「子どもへの暴力防止」の活動に関わってきました。子どもたちの笑顔の裏には、様々な暴力が見え隠れしていることに心が痛みました。私たち大人は、子どもたちの自尊感情を育てるような関わり方を持つことが大切です。今まで、力を持たされてこなかった子どもたち、障がいのある子どもたち、高齢者の方、弱者の声を議会で発信していこうと立候補の決意を固めました。



### 岡田さわこ

野田市議会議員(1期目)

この4年間、市民から寄せられた問題を解決するために、署名活動、集会開催など一緒に活動し、また、議会につなげてきました。今取り組んでいる「柏廃材処理センター健康被害問題」では、産廃施設から排出される有害物質に多くの人が苦しんでいます。原因究明をしようとし、野田市に住んでいるすべての人が希望をもって暮らせるように活動していきます。

# びっくり 県政だより

千葉県議会議員(佐倉市選出) 大野ひろみ



この有識者会議、千葉県の教育を左右する重大な会議なのに、県外から、超右翼の大学教授や作家、元

「新しい歴史教科書」推進派の有名な人を大勢呼んで氣勢を上げた。これに対抗して、私たちも「千葉県子どもを幸せにする教育タウン

道」の知事も必要なのは自称剣道一段の知事かもしれない。

千葉県の教育の行く末を決める「教育振興基本計画(以下「基本計画」)が、3月末に策定された。実はこれに照準を合わせ、森田知事は着々と準備をしていた。昨年後半、自分と同じ考え方の人物を集め、「千葉県の教育を元気にする有識者会議」を開催。目的は、有識者会議の提言を「基本計画」に盛り込むことだ。

また、森田知事はとどめの一発、1月に「教育再生機構」の肝いりで、「道徳教育タウンミーティング」を千葉市で開催。山谷えり子氏など、「新しい歴史教科書」推進派の有名な人を大勢呼んで氣勢を上げた。

「皆さんはスポーツやいろんな分野でがんばりましたね。私もね、小さい頃から剣道を一生懸命やりました。」

## ちばの教育「元気vs幸せ」攻防戦

「教育振興基本計画(以下「基本計画」)が、3月末に策定された。実はこれに照準を合わせ、森田知事は着々と準備をしていた。昨年後半、自分と同じ考え方の人物を集め、「千葉県の教育を元気にする有識者会議」を開催。目的は、有識者会議の提言を「基本計画」に盛り込むことだ。

結局は、有識者会議の意見が幅広く「基本計画」に取り入れられたが、私たちの動きが功を奏し、あまりに極端なものにはなっていない。

## ● 市民れんらく帳 ●

- 佐倉市の湧水の現況  
講師：堀田和弘さん (NPO法人水環境研究所理事)  
日時：4月17日(土) 13:30～16:00  
会場：佐倉市立美術館4階ホール  
主催：さくら市民ネットワーク
- 一緒に学ぼう「雑学いちかわ」シリーズ No. 2  
「市川の未来を決定する、市川新総合計画について考えよう」  
講師：市川市企画部  
日時：4月17日(土) 13:30～  
会場：八幡市民談話室 5階  
資料代：300円  
共催：市民ネットワーク・市川、市川に女性市議をふやそうネットワーク  
連絡先：市民ネットワーク・市川 (047-369-7410)
- 政策学習会「永住外国人の地方参政権」  
日時：4月20日(火) 14:00～16:00  
会場：市民ネットワーク千葉県4階会議室  
講師：田中宏さん (一橋大学名誉教授)  
資料代：500円  
主催：市民ネットワーク千葉県 政策調査室
- 5月3日憲法・平和のつどい  
報告者：大波修二さん (原子力空母の母港化反対神奈川県共闘会議代表)  
日時：5月3日(月) 13:30(開場13:00)～  
会場：千葉市民会館小ホール  
テーマ：東アジアの平和と日米同盟  
参加費：300円  
主催：「5.3憲法・平和のつどい」実行委員会  
連絡先：憲法を活かす会・千葉県協議会 TEL/FAX 043-244-3860
- 映画「シロタ家の20世紀」  
日時：5月29日(土) 14:00(開場13:30)～  
会場：千葉市女性センター3階イベントホール  
チケット：1,000円(前売り) 1,500円(当日)  
主催：シロタ家の20世紀・ちば上映委員会  
連絡先：FAX 043-272-2188 (みやた)

お問い合わせ 市民ネットワーク千葉県 TEL 043-201-1051

## 2010年度 ちば元気ファンド応募受付中

- ①ローカルパーティ部門-「参加型政治」をめざすローカルパーティ(地域政党)の立上げを対象【上限100万円】
- ②地域に新たな働き方を作り出す市民事業やチャレンジ性のある市民活動の立上げを対象。既存の団体でも新規事業は対象。【上限50万円】
- 申請受付4月末日消印有効
- 5月に聞き取り調査、書類審査、6月公開プレゼンテーションを経て、助成団体が決定します。

総額 200万円

問合せ 市民ネットワーク千葉県 TEL 043-201-1051

## 第17回定期総会報告

2010年1月23日に総会が行われました。

新役員は共同代表・大野博美、小西由希子、竹内悦子、事務局長・関根由紀世です。

来年の統一地方選に向けての活動が本格始動しました。



### 代表に就任して 小西由希子(千葉市議会議員)

政治への市民の関心は少しずつ高まってきたように感じます。しかしそれは、残念ながら国政の影響が大きいようです。議会改革の成果をもっと生かしていかなければなりません。

市民が得る情報量は格段に増えましたが、それにより政治が身近になったかというところともいえません。情報をわかりやすく伝えられているか、私自身の課題の一つでもあります。

暮らしや地域の課題にどこまで寄り添っているか…。県ネットの多様性とねばり強さで共に一歩一歩進んでいきたいと思ひます。